

Yksilöidyt perustelut salassapidolle

Kaupunki esittää seuraavassa yksilöidyt näkemyksensä tietopyynnön kohteina olleisiin asiakirjoihin sisältyvien tietojen salassapidosta. Vaikka salassapidon määrittäminen perustuu viime kädessä viranomaisen objektiiviseen arviointiin, kuuluu arvioinnissa liikesalaisuuslain ja julkisuuslain nojalla huomioida myös asianosaisen subjektiviinen tahto sekä esitetyt perusteet sille, että tiedolla on taloudellista arvoa ja sen suojaamiseen liittyy vahva liiketaloudellinen intressi. Kaupunki on erikseen pyytänyt sähköpostitse Abrdnilta (edustajanaan Borenius Asianajotoimisto Oy) tämän perustellut näkemykset salassapidolle. Lopulliset salassapitoluokitukset perustuvat siis kaupungin näkemysten ohella Abrdnilta eli liikesalaisuuksien haltijalta hankittuihin käsityksiin salassapidon alasta ja sitä tukevista oikeusohjeista.

Asiakirjoista on salattu lähtökohtaisesti vain niiden salassa pidettävät osat. Jos asiakirja tai sen tietty osa on kuitenkin määritetty kokonaan salassa pidettäväksi, perustuu määrittäminen julkisuuslain 10 §:ään ja julkisen osan ymmärrettävyyteen. Säännöksen esitöiden (HE 30/1998 vp.) mukaan julkinen osa on annettavissa tiedon pyytäjälle vain, jos asiakirjan salassa pidettävä osa on selvästi eroteltavissa julkisesta osasta ja jos asiakirja on salassa pidettävien osien peittämisen jälkeenkin sellainen, että asiakirjan sisältö on ymmärrettävissä oikein.

Yhtiöiden toimintaympäristöstä ja intresseistä

Liikesalaisuuksien arvioinnissa on otettava huomioon markkinat, joilla Abrdn toimii. Abrdn on pitkäjänteinen infrastruktuurisijoittaja, joka keskittyy vahvasti kestäväyyteen ja luotettavuuteen. Yhtiö pyrkii sijoittamaan sijoittajiensa (eläkerahastot, vakuutusyhtiöt ja hyväntekeväisyysjärjestöt jne.) pääomaa vakaisiin, turvallisiin ja kestäviin yrityksiin. Abrdn on tehnyt vuodesta 2014 lähtien viisi suoraa infrainvestointia energia-alalle Suomessa: Auris Energia, Riihimäen Kauko-lämpö Oy, Loimua Oy, Outokummun Energia Oy ja Etelä-Savon Energia Oy. Yksi tärkeimmistä syistä sille, että Abrdn on menestynyt niin hyvin erityisesti kilpailutetuissa järjestelyissä, on sen lähestymistapa kumppanuuksiin paikallisten kuntien kanssa. Kumppanuuksien perustana on Abrdnin omaksuma hallinnointitapa ja tapa kehittää kohdeyhtiöiden liiketoimintasuunnitelmia. Näitä koskevien seikkojen julkistamisella olisi haitallinen vaikutus Abrdnin sijoittajiin, rahaston tulokseen ja ennen kaikkea kohdeyrityksiin, joihin se on sijoittanut. Viime kädessä Abrdnin neuvottelutapa ja hallintoehdot tekevät yrityksestä erottuvan, ja näiden ehtojen paljastaminen antaisi kilpailijoille epäoikeudenmukaisen edun tulevissa vastaavissa mahdollisissa kumppanuuksissa kuntien kanssa.

Myös kohdeyhtiön (Etelä-Savon Energia Oy) markkina-asema on otettava huomioon. Tietojen antaminen kohteen liikesalaisuuksista, kuten hallinnointipolitiikasta, liiketoimintasuunnitelmasta, hinnoittelupolitiikasta, asiakkaista ja muista sopimussuhteista, vahingoittaisi vakavasti liiketoiminnan harjoittamista. Tällä olisi todennäköisesti haitallinen vaikutus loppuasiakkaiden saamaan palveluun. Liikesalaisuustietojen julkaiseminen antaisi kohdeyhtiön kilpailijoille ja sopimuskumppaneille kohtuutonta kilpailuetua, mikä todennäköisesti nostaisi kustannuksia ja viime kädessä kuluttajahintoja.

Kaupungin asiakirjakohtaiset näkemykset salassapidosta

2.1 KPMG:n yhteenvetoraportti prosessista

Mikkelin kaupunki on toukokuussa 2024 laatinut asiakirjasta julkisen version, josta on poistettu kohdeyhtiön (Etelä-Savon Energia Oy), Abrdnin ja muiden tarjoajien liikesalaisuudet. Kaupunki katsoo julkisuusarvioinnin olleen asianmukainen. Jäljempänä viitataan kullakin sivulla olevien salassa pidettävien tietojen osalta aiempaan salassapitoarviointiin.

Sivut 3, 4, 5, 12 ja 80 sisältävät yksityiskohtaisia tietoja kohdeyhtiön liiketoimintasuunnitelmasta sekä siihen liittyvistä taloudellisista ennusteista. Liiketoimintasuunnitelma on yrityksen keskeinen liikesalaisuus¹² ja sen julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Jos nämä tiedot julkaistaisiin, Abrdn olisi huomattavan epäedullisessa asemassa paitsi suhteessa sijoitukseensa Etelä-Savon Energia Oy:ssä mutta myös mahdollisissa muissa

¹² HE 49/2018 s. 84 ja liikesalaisuusdirektiivi resitaali 2

vastaavissa kunnallisia yhtiöitä koskevissa myyntiprosesseissa. Tiedot ovat Abrdnin ja kohdeyhtiön liikesalaisuuksia ja ne tulee pitää salassa julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Sivut 8, 14, 56, 57, 58, 59, 81, 83, 84 ja 85 sisältävät yksityiskohtaista tietoa kaupan rakenteesta, rahoituksesta ja toteutusvaihtoehdoista. Osakekauppaa koskevien yksityiskohtien julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Tiedot ovat Abrdnin liikesalaisuuksia ja ne tulee pitää salassa julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Sivut 18, 19, 20, 22, 23, 24, 29, 38, 40, 54, 55, 63 ja 64 sisältävät yksityiskohtaista tietoa Abrdnin tarjouksesta, kauppahinnan määrittämisestä, rahoituksesta ja muista kaupan ehtojen yksityiskohdista. Tarjouksen yksityiskohtien julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Tiedot ovat Abrdnin liikesalaisuuksia ja ne tulee pitää salassa julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

2.2 KPMG:n tarjouspyyntöaineisto – vaihe I

Mikkelin kaupunki on toukokuussa 2024 laatinut asiakirjasta julkisen version, josta on poistettu kohdeyrityksen, Abrdnin ja muiden tarjoajien liikesalaisuudet. Kaupunki katsoo asiakirjaa koskevan aiemman julkisuusarvioinnin olleen asianmukainen. Jäljempänä viitataan kullakin sivulla olevien salassa pidettävien tietojen osalta aiempaan salassapitoarviointiin.

Sivut 16, 31, 32, 33, 36, 41, 43, 44, 47, 48, 50, 52, 54, 55, 64, 80, 83, 84, 85, 7, 88, 89, 90, 91 ja 92 sisältävät yksityiskohtaisia tietoja kohdeyhtiön liiketoimintasuunnitelmasta sekä siihen liittyvistä taloudellisista ennusteista. Liiketoimintasuunnitelma on yrityksen keskeinen liikesalaisuus¹³ ja sen julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Tiedot ovat Abrdnin ja kohdeyhtiön liikesalaisuuksia ja ne tulee pitää salassa julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Sivut 35, 46 ja 47 sisältävät yksityiskohtaisia tietoja kohdeyhtiön asiakkaista tai muista liikesuhteista. Asiakkaita ja muita liikesuhteita koskevat tiedot ovat yrityksen keskeisiä liikesalaisuuksia¹⁴ ja tietojen julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Tiedot ovat Abrdnin ja kohdeyhtiön liikesalaisuuksia ja ne tulee pitää salassa julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksessään 184/2017 katsonut, että asiakassopimuksia koskevien tietojen joutuminen kilpailijoiden käyttöön saattaisi aiheuttaa yhtiölle taloudellista vahinkoa. Tiedot katsottiin julkisuuslaissa tarkoitetuiksi liikesalaisuuksiksi.

Sivut 18, 97 ja 98 sisältävät yksityiskohtaisia tietoja kaupan rakenteesta, rahoituksesta ja toteutusvaihtoehdoista sekä osakassopimuksen sisällöstä. Osakekauppaa koskevien yksityiskohtien julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Tiedot ovat Abrdnin liikesalaisuuksia ja ne tulee pitää salassa julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

2.4 Kauppakirja

Mikkelin kaupunki on toukokuussa 2024 laatinut asiakirjasta julkisen version, josta on poistettu kohdeyrityksen ja Abrdnin liikesalaisuudet. Kaupunki katsoo, että asiakirjaa koskeva aiempi julkisuusarviointi on ollut asianmukainen. Kauppakirjan salassa pidettävien liitteiden salassapito on perusteltu erikseen.

¹³ HE 49/2018 s. 84 ja liikesalaisuusdirektiivi resitaali 2

¹⁴ HE 49/2018 s. 84 ja liikesalaisuusdirektiivi resitaali 2

Kohta 3.1. kauppahinta – Kohta sisältää yksityiskohtaisen tiedon kauppahinnan määrittämisestä ja laskutavasta. Hinnoittelua koskevat tiedot ovat yrityksen keskeisiä liikesalaisuuksia.¹⁵ Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi Abrdnin kilpailijoille kilpailuetua. Yhtiön arvostus ja kauppahinnan rakenne voivat tarjota kilpailijoille yksityiskohtaista tietoa Abrdnin investointeja koskevista näkemyksistä, pääomakustannuksista sekä tähän sijoitukseen liittyvistä transaktiokertoimista, jotka kaikki ovat erittäin luottamuksellisia ja joiden julkisuus voisi heikentää Abrdnin asemaa vastaavissa liiketoimissa tulevaisuudessa. Kilpailijat saisivat sisäpiiritietoa Abrdnin sijoituspolitiikasta, mikä asettaisi yhtiön huomattavan epäedulliseen asemaan vastaavissa tulevissa liiketoimissa. Lisäksi tietojen julkistaminen voisi vaikuttaa Abrdnin kykyyn sijoittaa tulevaisuudessa Suomeen ja siten vaikuttaa rahaston tulokseen ja lopullisiin sijoittajiin. Tiedot ovat Abrdnin liikesalaisuuksia ja kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksessään 184/2017 katsonut, että liiketoimintakauppaa koskenut kauppahinta oli julkisuuslain nojalla salassa pidettävä liikesalaisuus. Lisäksi korkein hallinto-oikeus on päätöksessään 2976/2014 todennut, että osakekaupan arvonmäärittäystä koskevat selvitykset ovat julkisuuslain tarkoittamia liikesalaisuuksia myös kaupan toteuttamisen jälkeen, sillä tiedoilla voi olla osakemarkkinoilla toimiville tahoille taloudellista arvoa esimerkiksi tilanteessa, jossa kyseisen yrityksen osakkeita tulee uudelleen myyntiin.

Kohta 5.20 immateriaalioikeudet – Kohdan kolmas ja neljäs kappale kuvaavat kohdeyhtiön hallussa olevien immateriaalioikeuksien suojaamista ja viides kappale yhtiön työntekijöiden immateriaalioikeuksia. Sopimuksesta ilmi käyvät tiedot ja negatiiviset tiedot (eli mahdolliset tiedot siitä, että tietty asia puuttuu) ovat kohdeyhtiön ja Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi Abrdnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua sekä yksityiskohtaista tietoa siitä, miten yhtiötä johdetaan ja miten se voi vaikuttaa liiketoiminnan pitkän aikavälin tulokseen ja arvostukseen. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Kohta 5.21 tietoliikenne – Kohdassa kuvataan kohdeyhtiön tietoliikenteeseen liittyviä yksityiskohtaisia tietoja, kuten investointeja, sopimusrikkomuksia ja puutteita. Tällaiset tiedot ja negatiiviset tiedot ovat kohdeyhtiön ja Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi Abrdnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Kohta 5.22 tietoturva – Kohdassa kuvataan kohdeyhtiön tietoturvaan liittyviä yksityiskohtaisia tietoja, kuten käytössä olevia tietoturvajärjestelyjä sekä viranomaisilmoituksia. Tällaiset tiedot ja negatiiviset tiedot ovat kohdeyhtiön ja Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi Abrdnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Lisäksi niiden ilmaiseminen vaarantaisi tietoteknisten turvajärjestelyjen tarkoituksen toteutumista. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan sekä 7 kohdan nojalla.

Kohta 7.2 myyjän vastuunrajoitukset – Kohdassa kuvataan yksityiskohtaisesti myyjän vastuunrajoitukset ja niistä johtuvat korvausvelvollisuudet. Osapuolten kesken neuvotellut vastuunrajoitukset ovat vaikuttaneet kohteesta maksettuihin kauppahintoihin ja ne ovat siten keskeisiä hinnoitteluun vaikuttavia sopimusehtoja. Sopimuskohdasta ilmi käyvät tiedot ja negatiiviset tiedot ovat Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen luovuttaminen voisi antaa Abrdnin kilpailijoille kilpailuetua ja heikentää yhtiön mahdollisuuksia sekä neuvotteluasemia sen tehdessä vastaavia sopimuksia tulevaisuudessa. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Kohta 8.1 Käytettyä teknologiaa, siihen liittyviä immateriaalioikeuksia ja sopimusvelvoitteita ja kaupan osapuolten vastuita koskevat yksityiskohtaiset tiedot ovat kohdeyhtiön ja Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen luovuttaminen voisi antaa Abrdnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua ja heikentää yhtiön mahdollisuuksia sekä neuvotteluasemia sen tehdessä vastaavia sopimuksia tulevaisuudessa. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

¹⁵ HE 49/2018 s. 84 ja liikesalaisuusdirektiivi resitaali 2

Kohta 8.2 Yksittäisiä sopimuksia ja niihin liittyviä velvoitteita ja kaupan osapuolten vastuita koskevat tiedot ovat kohdeyhtiön ja Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen luovuttaminen voisi antaa Abrdnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua ja heikentää yhtiön mahdollisuuksia sekä neuvotteluasemia sen tehdessä vastaavia sopimuksia tulevaisuudessa. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille ja kohdeyhtiölle taloudellista vahinkoa, koska kyseessä on yksityiskohtaisen due diligence -tarkastuksen jälkeen tehty erityinen havainto, joka voi vaikuttaa yhtiön liiketoimintasuunnitelmaan ja pitkän aikavälin arvostukseen. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Kohta 8.3 Tällaiset yksilöidyt tiedot ja niihin liittyvät kaupan osapuolten vastuut ovat kohdeyhtiön ja Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen luovuttaminen voisi antaa Abrdnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua ja heikentää yhtiön mahdollisuuksia sekä neuvotteluasemia sen tehdessä vastaavia sopimuksia tulevaisuudessa. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille ja kohdeyhtiölle taloudellista vahinkoa, koska kyseessä on yksityiskohtaisen due diligence -tarkastuksen jälkeen tehty erityinen havainto, joka voi vaikuttaa yhtiön liiketoimintasuunnitelmaan ja pitkän aikavälin arvostukseen. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Kohta 8.5 Yksilöidyt tiedot koskien kaupan osapuolten vastuita ovat kohdeyhtiön ja Abrdnin liikesalaisuuksia. Tietojen luovuttaminen voisi antaa Abrdnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua ja heikentää yhtiön mahdollisuuksia sekä neuvotteluasemia sen tehdessä vastaavia sopimuksia tulevaisuudessa. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille ja kohdeyhtiölle taloudellista vahinkoa, koska kyseessä on yksityiskohtaisen due diligence -tarkastuksen jälkeen tehty erityinen havainto, joka voi vaikuttaa yhtiön liiketoimintasuunnitelmaan ja pitkän aikavälin arvostukseen. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Kohta 8.6 Kohdassa kuvataan kaupan toteuttamiseen liittyviä myyjän ja ostajan välisiä yksityiskohtaisia velvoitteita. Tietojen luovuttaminen voisi antaa Abrdnin kilpailijoille kilpailuetua ja heikentää yhtiön mahdollisuuksia sekä neuvotteluasemia sen tehdessä vastaavia sopimuksia tulevaisuudessa. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abrdnille ja kohdeyhtiölle taloudellista vahinkoa koska kyseessä on yksityiskohtaisen due diligence -tarkastuksen jälkeen tehty erityinen havainto, joka voi vaikuttaa yhtiön liiketoimintasuunnitelmaan ja pitkän aikavälin arvostukseen. Kohta on salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

2.5 SPA – 06112023

Asiakirja on osapuolten välisen kauppakirjan englanninkielinen versio ja se on sisällöltään yhdenmukainen suomenkielisen version kanssa. Salassapitoarviointi on tehtävä samalla perusteella kuin asiakirjan suomenkielisen version osalta. Kaupunki viittaa edellä kohdassa 2.4 kauppakirjasta todettuun.

2.7 SPA - Schedule (D) Form of Shareholders' Agreement 02112023

Asiakirja on osapuolten välillä solmittu osakassopimus ja se on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla. Tarkempien salassapitoperusteiden osalta kaupunki viittaa jäljempänä kohdassa 2.14 osakassopimuksen osalta todettuun.

2.8 SPA - Schedule (E) Business Transfer Step Plan and Structure Report

Asiakirja sisältää yksityiskohtaisen kuvauksen yrityskaupan toteutusvaiheista, transaktion rakenteesta, rahoituksesta sekä Abrdnin rahastosta ja lopullisista sijoittajista. Tietojen julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi kilpailijoille kilpailuetua. Kilpailijat voisivat tutkia ja toistaa asiakirjasta ilmi käyvää transaktiorakennetta, mikä asettaisi Abrdnin merkittävän epäedulliseen asemaan tulevissa vastaavissa liiketoimissa ja voisi vaikuttaa Abrdnin kykyyn sijoittaa tulevaisuudessa Suomeen ja siten vaikuttaa rahaston tulokseen. Asiakirja sisältää myös tietoja kauppahinnasta ja kauppahinnan rakenteesta, jotka ovat salassa pidettäviä edellä kohdassa 2.4 esitetyillä perusteilla. Tiedot

ovat Abridnin liikesalaisuuksia ja asiakirja on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

2.9 SPA - Schedule 1.24 Data Room Material (including the QA)

Asiakirja sisältää listauksen yrityskauppaprojektin yhteydessä sähköiseen datahuoneeseen tallennetuista asiakirjoista. Materiaali on muodostanut merkittävän osan siitä tietoaaineistosta, jonka perusteella Abridn on tehnyt osakekauppaa koskevan päätöksensä. Listauksesta käy ilmi muun ohella kohdeyhtiön ja kolmansien osapuolten välisiä sopimuksia, asiakassuhteita ja muita kohdeyhtiön sitoumuksia ja suunnitelmia. Lisäksi asiakirjan Q&A -osassa on yksityiskohtaista tietoa kohdeyrityksen liiketoiminnasta, sitoumuksista ja sopimuksista. Asiakirjasta ilmi käyvät tiedot ja negatiiviset tiedot, kuten tieto siitä, ettei materiaaliin ole sisällynyt tiettyjä asiakirjoja, ovat kohdeyhtiön ja Abridnin liikesalaisuuksia. Tietojen julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan Abridnille taloudellista vahinkoa ja antaisi Abridnin ja kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Näiden yksityiskohtaisten kohdeyhtiötä koskevien tietojen julkistaminen antaisi sekä Abridnin että kohdeyhtiön kilpailijoille mahdollisuuden saada selville kohdeyhtiötä koskevia luottamuksellisia tietoja, joita voidaan käyttää liiketoiminnan vahingoittamiseen sekä nyt että tulevaisuudessa. Tietojen julkistaminen voisi vaikuttaa siihen, miten sovittua liiketoimintasuunnitelmaa pystytään toteuttamaan, ja siten vaikuttaa kaupungin ja Abridnin tulevaisuudessa saamiin tuottoihin. Asiakirja on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

2.10 SPA - Schedule 1.40 - Material Contracts

Asiakirjassa on listaus kohdeyhtiön tärkeimmistä kaupallisista sopimuksista. Asiakirjasta käy ilmi kohdeyhtiön asiakkaiden, toimittajien ja muiden sopimusosapuolten nimet sekä kunkin sopimuksen luonne. Asiakkaita ja muita sopimuskumppaneita koskevat tiedot ovat yrityksen keskeisiä liikesalaisuuksia.¹⁶ Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abridnille ja kohdeyhtiölle taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abridnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Lisäksi tietojen julkaiseminen voisi aiheuttaa taloudellista vahinkoa myös kohdeyhtiön sopimusosapuolille, sillä sopimuksia koskevat tiedot voivat olla myös kolmansien osapuolten liikesalaisuuksia. Tietojen julkaiseminen vaarantaisi Abridnin kyvyn toteuttaa sovittua liiketoimintasuunnitelmaa ja alentaisi siten investoinnin arvoa. Tiedot ovat Abridnin liikesalaisuuksia ja asiakirja on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksessään 184/2017 katsonut, että asiakassopimuksia koskevien tietojen joutuminen kilpailijoiden käyttöön saattaisi aiheuttaa yhtiölle taloudellista vahinkoa. Tiedot katsottiin julkisuuslaissa tarkoitetuiksi liikesalaisuuksiksi.

2.12 SPA - Schedule 5.17 Properties and Premises

Asiakirjassa on yksityiskohtainen listaus kohdeyrityksen omistamista kiinteistöistä ja muista tiloista, niiden sijainnista, omistussuhteista ja käyttötarkoituksesta. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan kohdeyhtiölle ja Abridnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abridnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Näiden tietojen julkistaminen voisi vaarantaa kohdeyhtiön työntekijöiden turvallisuuden ja vaikuttaa tulevaisuudessa kohdeyhtiön taloudelliseen asemaan. Tiedot ovat Abridnin liikesalaisuuksia ja asiakirja on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksessään 184/2017 katsonut, että listaukset liiketoiminnan mukana siirtyvästä omaisuudesta liittyvät kiinteästi kaupan osapuolten väliseen yksityisoikeudelliseen oikeustoimeen sekä kohdeyhtiön harjoittamaan liiketoimintaan. Tällaisten yksityiskohtaisten harjoitettavaa taloudellista toimintaa koskevien teknis-taloudellisten tietojen luovuttaminen voisi antaa yhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Tiedot katsottiin julkisuuslaissa tarkoitetuiksi liikesalaisuuksiksi.

¹⁶ HE 49/2018 s. 84 ja liikesalaisuusdirektiivi resitaali 2

Lisäksi liite sisältää kattavan listauksen kohdeyhtiön huoltovarmuuden kannalta kriittisestä infrastruktuurista ja liitteen julkaiseminen saattaa vaarantaa kansallista turvallisuutta. Liite on salassa pidettävä julkisuuslain 8- ja 9-kohtien nojalla, koska se sisältää varautumisen ja valtion turvallisuuden kannalta oleellisia tietoja.

2.13 SPA - Preliminary Purchase Price calculation - Schedules 3.1(a), 3.2 (b)(i), 1.43, 1.46

Asiakirjassa on yksityiskohtaisia tietoja kohdeyhtiön taloudellisesta tilanteesta sekä yksityiskohtainen laskelma kauppahinnasta. Tietojen julkaiseminen on omiaan aiheuttamaan Abridnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abridnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Kuten edellä kohdassa 2.4 on todettu, tiedot kohdeyhtiön arvostuksesta ja kauppahinnan rakenteesta voivat tarjota kilpailijoille yksityiskohtaista tietoa Abridnin investointeja koskevista näkemyksistä, pääomakustannuksista sekä tähän sijoitukseen liittyvistä transaktiokertoimista, jotka kaikki ovat erittäin luottamuksellisia ja voivat heikentää Abridnin asemaa tulevaisuudessa vastaavissa liiketoimissa. Tietojen julkaiseminen antaisi kilpailijoille sisäpiiritietoa Abridnin sijoituspolitiikasta, mikä asettaisi yhtiön huomattavan epäedulliseen asemaan vastaavissa tulevissa liiketoimissa. Tiedot ovat Abridnin liikesalaisuuksia ja asiakirja on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Korkein hallinto-oikeus on päätöksessään 184/2017 katsonut, että liiketoimintakauppaa koskenut kauppahinta oli julkisuuslain nojalla salassa pidettävä liikesalaisuus. Lisäksi korkein hallinto-oikeus on päätöksessään 2976/2014 todennut, että osakekaupan arvonnäilystä koskevat selvitykset ovat julkisuuslain tarkoittamia liikesalaisuuksia myös kaupan toteuttamisen jälkeen, sillä tiedoilla voi olla osakemarkkinoilla toimiville tahoille taloudellista arvoa esimerkiksi tilanteessa, jossa kyseisen yrityksen osakkeita tulee uudelleen myyntiin.

2.14 Osakassopimus

Abridnin ja kaupungin näkemyksen mukaan osakassopimus on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

Osakassopimus sisältää yksityiskohtaisia määräyksiä muun muassa kohdeyhtiön hallinnosta, organisaatiosta sekä osakkeenomistajien keskinäisistä suhteista ja päätöksenteosta. Tällaiset yrityksen hallinnollis-organisatoriset tiedot ovat liikesalaisuuslaissa tarkoitettuja liikesalaisuuksia.¹⁷ Osakassopimus on keskeinen Abridnin sijoitustoimintaan liittyvä liike- ja ammatillisalaisuus, jonka julkisuudella voi olla suora vaikutus yhtiön sijoituksen arvoon. Asiakirjan perusteella Abridnin kilpailijat, muut sopimusosapuolet ja laajemmin sijoitusmarkkinoiden toimijat voisivat saada yksityiskohtaista tietoa siitä, millä ehdoilla Abridn on sitoutunut yrityskauppaan, minkälainen osakassopimus on yhtiön sijoitusstrategian mukainen, minkälaisia rakenteita ne sisältävät, mitä asioita niissä sovitaan ja mitä päätöksentekoprosesseja niihin liittyy.

Osakassopimuksen salassapidolla on perustavanlaatuinen merkitys Abridnin sijoitustoiminnassa ja se vaikuttaa siihen, missä määrin Abridn ja mahdollisesti muut yksityiset toimijat voivat tulevaisuudessa harjoittaa sijoitustoimintaa julkisyhteisöjen kanssa. Yleensä yhdessä järjestelyssä hyväksytyistä, julkisiksi tulleista ehdoista tulee helposti vertailukohta tuleville järjestelyille, mikä voi johtaa kilpailun rajoittumiseen investointimarkkinoilla. Osakassopimuksen ehdot on neuvoteltu osana kilpailutusta, jossa kunkin osapuolen tuli esittää parhaat ehtonsa Mikkelin kaupungille. Näiden tietojen julkistaminen vaikuttaisi merkittävästi Abridnin kykyyn neuvotella tulevaisuudessa muiden julkisten osapuolten kanssa, jos kilpailijat olisivat tietoisia Abridnin kannasta kaikkiin neuvoteltuihin kohtiin. Lisäksi julkisuus voi vaikeuttaa tulevien järjestelyjen toteuttamista ja heikentää niiden kannattavuutta. Negatiivisten taloudellisten vaikutusten ohella osakassopimuksen julkaiseminen voisi vaikeuttaa kohdeyhtiön hallinnointia tulevaisuudessa ja aiheuttaa haittaa tuleville investoinneille tai kumppanuuksille.

¹⁷ HE 49/2018 s. 84

Turun hallinto-oikeus on 4.6.2024 antamassaan päätöksessä¹⁸ katsonut, että 18 eri kunnan omistaman yhtiön osakassopimukseen liittyvät tiedot olivat liikesalaisuuksia ja yhtiöllä oli objektiivisesti arvioiden katsottava olevan salassapitointressi osakassopimusta koskevien tietojen osalta.

2.15 SHA – 02112023

Asiakirja on osapuolten välisen osakassopimuksen englanninkielinen versio ja se on sisällöltään yhdenmukainen suomenkielisen version kanssa. Salassapitoarviointi on tehtävä samalla perusteella kuin asiakirjan suomenkielisen version osalta. Kaupunki viittaa edellä kohdassa 2.14 osakassopimuksesta todettuun.

2.18 SHA - Schedule 1.14 Deed of Adherence

Asiakirja on sopimusluonnos, jolla uusi osapuoli voi liittyä osakassopimukseen. Asiakirjasta käy ilmi yrityskaupan yksityiskohtaisia ehtoja ja se on salassa pidettävä samoilla perusteilla kuin itse osakassopimus. Kaupunki viittaa edellä kohdassa 2.14 todettuihin salassapitoperusteisiin.

2.21 SHA - Schedule 6.6(b) Business Plan

Asiakirja on kohdeyhtiön liiketoimintasuunnitelma, joka sisältää yksityiskohtaisia talouden ja liiketoiminnan ennusteita ja suunnitelmia. Liiketoimintasuunnitelma on yrityksen keskeinen liikesalaisuus¹⁹ ja sen julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan kohdeyritykselle ja Abrdnille taloudellista vahinkoa vaarantamalla kohdeyhtiön mahdollisuudet toteuttaa suunnitelmaa. Lisäksi julkaiseminen antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua paljastamalla mitä kohdeyhtiö tulee tekemään seuraavien vuosien aikana. Liiketoimintasuunnitelma tulee pitää luottamuksellisena, koska sillä on suora vaikutus Kohdeyhtiön lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin arvoon sekä Kohdeyhtiön kykyyn toteuttaa liiketoimintasuunnitelmaa, mikä puolestaan vaikuttaa Mikkelin kaupungin ja Abrdnin tulevaan taloudelliseen asemaan. Tiedot ovat Abrdnin liikesalaisuuksia ja asiakirja on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

2.22 SHA - Schedule 6.8(b) District Heating Companies

Otsikon mukaiseen asiakirjaan sisältyvät tiedot ovat yrityksen keskeisiä liikesalaisuuksia. Liitteeseen sisältyvien tietojen julkaiseminen olisi omiaan aiheuttamaan kohdeyhtiölle ja Abrdnille taloudellista vahinkoa ja antaisi sekä Abrdnin että kohdeyhtiön kilpailijoille kilpailuetua. Tiedoilla on vaikutusta kohdeyhtiön hinnoittelupolitiikkaan ja liiketoimintaan. Ne tulee katsoa Abrdnin liikesalaisuuksiksi ja asiakirja on kokonaisuudessaan salassa pidettävä julkisuuslain 24.1 § 20 kohdan nojalla.

¹⁸ H930/2024, Dnro: 1000/03.04.04.04.01/2023

¹⁹ HE 49/2018 s. 84 ja liikesalaisuusdirektiivi resitaali 2